

ΑΡ. 3676

ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡ. 170

## Αριθμός 411

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ  
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ  
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001  
ΚΑΙ 139(Ι) ΤΟΥ 2002)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Εμπορεύματα καθορισμένου είδους που δικαιούνται απαλλαγές από τον τελωνειακό δασμό και φόρο κατανάλωσης υπό όρους. Ο περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος, Τέταρτος Πίνακας, Κλάση 01, Εδάφιο 24.

## 1. Διαδικασία:

Στις 30 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Τμήμα Τελωνείων, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων πρόγραμμα ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο: «Εμπορεύματα καθορισμένου είδους που δικαιούνται απαλλαγές από τον τελωνειακό δασμό και φόρο κατανάλωσης υπό όρους. Ο περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος, Τέταρτος Πίνακας, Κλάση 01, Εδάφιο 24 ». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλουμένων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001. Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου και ως εκ τούτου συνιστά, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενο πρόγραμμα ενισχύσεων.

## 2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

- Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Τμήμα Τελωνείων.
- ο στόχος του προγράμματος είναι η ενίσχυση των εκδοτών εφημερίδων.
- η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή απαλλαγής από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης:

Α. Των πιο κάτω ειδών που εισάγονται από ημερήσια και εβδομαδιαία εφημερίδα ή περιοδικό έντυπο ειδησεογραφικού περιεχομένου, μέλος του Συνδέσμου Εκδοτών Εφημερίδων Κύπρου για χρήση σε τυπογραφεία τα οποία

ασχολούνται με την έκδοση εφημερίδων ή περιοδικών έντυπου ειδησεογραφικού περιεχομένου:

- Τεχνικός εξοπλισμός (περιλαμβανομένων των σχετικών εξαρτημάτων και ανταλλακτικών όπως και συσκευών για τον κλιματισμό τυπογραφικών εργαστηρίων).
  - Όλα τα υλικά που χρησιμοποιούνται για την έκδοση των πιο πάνω.
- Β. Των πιο κάτω ειδών που εισάγονται από ημερήσια εφημερίδα μέλος του Συνδέσμου Εκδοτών Εφημερίδων Κύπρου:
- Τρία φορητά μαγνητόφωνα για δημοσιογραφικές διασκέψεις και συνεντεύξεις.
  - Δύο ραδιομαγνητόφωνα για την παρακολούθηση και καταγραφή εκπομπών.
  - Δύο τηλεοπτικές συσκευές και δύο συσκευές βιντεογράφησης για την παρακολούθηση και καταγραφή τηλεοπτικών δελτίων ειδήσεων.
  - Δύο συσκευές ασυρμάτου για επικοινωνία μεταξύ σύνταξης και δημοσιογράφων.
  - Μία φορητή φωτογραφική μηχανή για χρήση από τους φωτορεπόρτερς.
  - Ένα αυτοκίνητο "βαν" ή ένα αυτοκίνητο των δασμολογικών κλάσεων 8703 21-23, 8703 31-32 μέχρι και 2000 κυβ. εκατοστά, για αποκλειστική χρήση για τις ανάγκες της εφημερίδας, με εξαίρεση τα οχήματα παντός εδάφους.

Γ. Των πιο κάτω ειδών που εισάγονται από εβδομαδιαία εφημερίδα ή περιοδικό έντυπο ειδησεογραφικού περιεχομένου, μέλος του Συνδέσμου Εκδοτών Εφημερίδων Κύπρου:

- Ένα φορητό μαγνητόφωνο για δημοσιογραφικές διασκέψεις και συνεντεύξεις.
- Ένα ραδιομαγνητόφωνο για την παρακολούθηση και καταγραφή εκπομπών.
- Μία τηλεοπτική συσκευή και μία συσκευή βιντεογράφησης για την παρακολούθηση και καταγραφή τηλεοπτικών δελτίων ειδήσεων.
- Μία φορητή φωτογραφική μηχανή για χρήση από τους φωτορεπόρτερς:

Νοείται ότι κάθε εφημερίδα ή περιοδικό έντυπο ειδησεογραφικού περιεχομένου δικαιούται την ατελή αντικατάσταση οποιουδήποτε είδους που είχε εισαχθεί ατελώς μόνο κατόπιν διάθεσης του πρώτου. Στην περίπτωση αυτοκινήτου επιτρέπεται η αντικατάστασή του, εάν η διάθεση έγινε μέσα σε πέντε χρόνια από τον τελωνισμό και μόνο εάν αυτή οφείλεται σε βλάβη της οποίας η διόρθωση, όπως θα ήθελε πεισθεί ο Διευθυντής του Τμήματος Τελωνείων, ήταν οικονομικά ασύμφορη:

Νοείται περαιτέρω ότι ημερήσιες ή εβδομαδιαίες εφημερίδες ή περιοδικά έντυπου ειδησεογραφικού περιεχομένου, που δεν είναι μέλη του Συνδέσμου Εκδοτών Εφημερίδων Κύπρου, θα τυγχάνουν των ιδίων απαλλαγών που τυγχάνουν οι αντίστοιχες εφημερίδες ή περιοδικά μέλη του πιο πάνω Συνδέσμου, μόνο μετά από πιστοποίηση του Διευθυντή του Γραφείου Τύπου και Πληροφοριών ότι αυτά εκδίδονται σύμφωνα με την εκάστοτε σε ισχύ περί Τύπου Νομοθεσία:

Νοείται ότι στην περίπτωση κατά την οποία οποιαδήποτε εφημερίδα ή περιοδικό σταματήσει να εκδίδεται για συνεχή περίοδο δύο μηνών, θα καταβάλλεται ευθύς αμέσως ο εισαγωγικός δασμός ο οποίος αναλογεί στα είδη που εισήχθησαν ατελώς όπως αναφέρεται πιο πάνω, εκτός από τα αναλώσιμα είδη τα οποία χρησιμοποιήθηκαν κατά την έκδοση των εν λόγω εφημερίδων ή περιοδικών·

- (δ) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση το άρθρο 11 και τον Τέταρτο Πίνακα, Κλάση 01, εδάφιο 24 του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου·
- (ε) η απώλεια δημόσιων εσόδων για το 2000 ήταν £23.610·
- (στ) η κοινοποιηθείσα δασμολογική απαλλαγή έχει απειριόριστη διάρκεια·
- (ζ) ο έλεγχος της εφαρμογής της ενίσχυσης διενεργείται από τον Κλάδο Εσωτερικού Ελέγχου και τον Κλάδο Διερευνήσεων Τελωνειακών Αδικημάτων·
- (η) σε περίπτωση παράβασης των όρων χορήγησης της δασμολογικής απαλλαγής τα εμπορεύματα υπόκεινται σε κατάσχεση και επιβάλλονται αυστηρές χρηματικές ποινές.

### 3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.
- (β) Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα κρίθηκε ότι δε συνιστά δημόσια ενίσχυση ως προς τα είδη των κατηγοριών Β και Γ διότι δεν ικανοποιεί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις που ορίζει ο Νόμος. Συγκεκριμένα δεν πληρούνται το κριτήριο της νόθευσης του ανταγωνισμού ή της απειλής νόθευσης του ανταγωνισμού, καθότι οι εφημερίδες και τα περιοδικά δεν αποτελούν υποκατάστατα των υπόλοιπων μέσων ενημέρωσης και ψυχαγωγίας. Επίσης οι ξένες εφημερίδες και τα περιοδικά δεν μπορούν να θεωρηθούν ως υποκατάστατα των αντίστοιχων κυπριακών, διότι διαφέρουν σε βασικά χαρακτηριστικά τους όπως είναι η γλώσσα στην οποία γράφονται και το περιεχόμενό τους.

Όσον αφορά τα είδη της κατηγορίας Α, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις του Νόμου:

- (i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο. Η παρεχόμενη απαλλαγή από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης σημαίνει παραίτηση του Δημοσίου από δασμούς που θα εισέπραττε κανονικά, βάσει του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου και άρα απώλεια δημόσιων εσόδων·
- (ii) συνιστά οικονομική ενίσχυση, αφού η απαλλαγή μειώνει το κόστος παραγωγής των δικαιούχων επιχειρήσεων που στην προκειμένη περίπτωση είναι τα τυπογρα-

φεία που ασχολούνται με την έκδοση εφημερίδων ή περιοδικών έντυπου ειδησεογραφικού περιεχομένου. Η πιο πάνω ενίσχυση δε θα είχε παρασχεθεί υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής δραστηριότητας των δικαιούχων επιχειρήσεων·

- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, κι αυτό γιατί η ενίσχυση δεν παρέχεται σε όλες τις επιχειρήσεις όλων των κλάδων παραγωγής που μπορούν να τύχουν παρόμοιων ενισχύσεων αλλά περιορίζεται στα τυπογραφεία που ασχολούνται με την έκδοση εφημερίδων ή περιοδικών έντυπου ειδησεογραφικού περιεχομένου·
- (iv) τέλος, μέσω της οικονομικής ενίσχυσης προς τις δικαιούχους επιχειρήσεις, η οποία έγκειται στη μείωση του επενδυτικού και λειτουργικού τους κόστους, νοθεύεται ή απειλείται να νοθευτεί ο ανταγωνισμός τόσο στην εγχώρια όσο και στις ξένες αγορές μεταξύ των κυπριακών τυπογραφείων που ασχολούνται με την έκδοση εφημερίδων ή περιοδικών έντυπου ειδησεογραφικού περιεχομένου και που μπορούν συνεπώς να αποτελέσουν δικαιούχους της ενίσχυσης και των κυπριακών και ξένων τυπογραφείων που δεν αποτελούν δικαιούχους της ενίσχυσης.

- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες όμως απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά τις κατηγορίες ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία και τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις, που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται οι εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι δεν εφαρμόζονται στην περίπτωση της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης.

- (δ) Περαιτέρω εξετάστηκε σε ποια από τις κατηγορίες ενισχύσεων του άρθρου 5 του Νόμου, που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, εμπίπτουν οι κοινοποιηθείσες ενισχύσεις.

Λαμβάνοντας υπόψη τον έμμεσο στόχο του προγράμματος ο οποίος είναι η ενίσχυση των εκδοτών εφημερίδων, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στην κατηγορία των ενισχύσεων που, σύμφωνα με το άρθρο 5(1)(β) του Νόμου, δύναται να εγκριθούν για να προωθήσουν την ανάπτυξη ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Η δασμολογική απαλλαγή των υλικών που χρησιμοποιούνται από τα τυπογραφεία για την έκδοση εφημερίδων και περιοδικών μειώνει άμεσα το κόστος παραγωγής των τυπογραφείων και ως εκ τούτου ανήκει

στην κατηγορία των λειτουργικών ενισχύσεων. Λειτουργική είναι επίσης η ενίσχυση στο βαθμό που χρηματοδοτεί δαπάνες για την αγορά τεχνικού εξοπλισμού, οι οποίες δε συνιστούν αρχικές επενδύσεις αλλά επενδύσεις αντικατάστασης όπως η αγορά εξαρτημάτων και ανταλλακτικών. Υπενθυμίζεται ότι οι λειτουργικές ενισχύσεις καλύπτουν μέρος των συνήθων δαπανών μιας επιχείρησης χωρίς καμία άμεση υποχρέωση, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, εκ μέρους της δικαιούχου επιχείρησης ούτε χρηματοδοτούν άμεσα αρχικές επενδύσεις ή δημιουργία θέσεων εργασίας ή έρευνα και τεχνολογική ανάπτυξη.

Οι λειτουργικές ενισχύσεις ενδέχεται να εμπíπτουν στις κατηγορίες δημόσιων ενισχύσεων που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, δυνάμει του άρθρου 5 του Νόμου. Βασικές, όμως, προϋποθέσεις για να εγκριθούν ενισχύσεις δυνάμει του άρθρου 5 είναι οι ενισχύσεις αυτές να είναι κατάλληλες και απαραίτητες για την επίτευξη των σκοπών του άρθρου 5, δηλαδή να μην ξεπερνούν τα όρια του τι είναι κατάλληλο και αναγκαίο για την επίτευξη των επιδιωκόμενων σκοπών του συγκεκριμένου άρθρου. Ο μακροχρόνιος όμως χαρακτήρας των προτεινόμενων λειτουργικών ενισχύσεων σε συνδυασμό με τα βασικά στοιχεία τους, δηλαδή την έλλειψη άμεσης, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, υποχρέωσης εκ μέρους του δικαιούχου, τις καθιστά ακατάλληλες και δυσανάλογες για την επίτευξη των σκοπών που επιδιώκονται από το άρθρο 5.

Γι' αυτούς τους λόγους, κρίθηκε ότι λειτουργικές ενισχύσεις δύναται να εγκριθούν από τον Έφορο υπό πολύ αυστηρές προϋποθέσεις, οι οποίες δε συντρέχουν στην υπό εξέταση ενίσχυση, και κατά κανόνα σε περιπτώσεις, οι οποίες αναφέρονται ρητά στους Κανονισμούς που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου και περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση κατηγοριών δημόσιων ενισχύσεων που εμπíπτουν στους τομείς που καλύπτει το άρθρο 5.

Κατ' επέκταση, οι αλλαγές από τον τελωνειακό δασμό και το φόρο κατανάλωσης που παρέχονται με την κοινοποιηθείσα ενίσχυση αποβλέπουν εν μέρει στο να απαλλάξουν τις δικαιούχους επιχειρήσεις από δαπάνες που θα έπρεπε οι ίδιες να ελωμισθούν στα πλαίσια της τρέχουσας διαχείρισης των συνήθων δραστηριοτήτων τους. Το αποτέλεσμα είναι να νοθεύεται ο ανταγωνισμός μεταξύ των τυπογραφείων που ασχολούνται με την έκδοση εφημερίδων ή περιοδικών έντυπου ειδησεογραφικού περιεχομένου και των υπόλοιπων τυπογραφείων και να υπάρχει σαφής κίνδυνος αλλοίωσης των όρων των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον, χωρίς να καθίσταται δυνατή η επίτευξη ενός από τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 5 του Νόμου (ανάπτυξη οικονομικών δραστηριοτήτων).

Σημειώνεται ότι ακόμα και στην περίπτωση όπου η επένδυση σε ορισμένα από τα απαλλασσόμενα είδη της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης θα μπορούσε να χαρακτηριστεί ως επένδυση συμβατή με τους περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις) Κανονισμούς του 2001 ή/και τους περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Δημόσιες Ενισχύσεις Περιφερειακού Χαρακτήρα) Κανονισμούς του 2002, το πρόγραμμα δε θα μπορούσε να εγκριθεί με βάση τους πιο πάνω Κανονισμούς, διότι δεν περιορίζεται στην ενίσχυση αποκλειστικά των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων ούτε αποτελεί σχέδιο περιφερειακού χαρα-

κτήρα. Με αυτό το δεδομένο θα μπορούσε να διαμορφωθεί ένα νέο σχέδιο ενίσχυσης των τυπογραφείων που θα είναι συμβατό με τους πιο πάνω Κανονισμούς και δε θα έχει τη μορφή τελωνειακής απαλλαγής. Και αυτό διότι ένα νέο σχέδιο ενίσχυσης με τη μορφή τελωνειακής απαλλαγής δε θα μπορούσε να εφαρμοστεί μετά την προσχώρηση της Κυπριακής Δημοκρατίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση καθώς θα συνιστούσε παράβαση του Κοινού Εξωτερικού Δασμολογίου, η εφαρμογή του οποίου είναι υποχρεωτική για κάθε Κράτος Μέλος της Ε.Ε.

#### 4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς—

#### Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο « Εμπορεύματα καθορισμένου είδους που δικαιούνται απαλλαγές από τον τελωνειακό δασμό και φόρο κατανάλωσης υπό όρους. Ο περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος, Τέταρτος Πίνακας, Κλάση 01, Εδάφιο 24 » δε συνιστά δημόσια ενίσχυση στο μέρος του που αφορά τα είδη των κατηγοριών Β και Γ, διότι δεν ικανοποιεί σωρευτικά όλες τις προϋποθέσεις που ορίζει ο Νόμος.

Όσον αφορά το μέρος του προγράμματος που αφορά τα είδη της κατηγορίας Α, το πρόγραμμα συνιστά δημόσια ενίσχυση, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, η οποία αντιβαίνει προς τις διατάξεις του Νόμου για τους λόγους που αναφέρθηκαν στο μέρος 3 της παρούσας απόφασης.

Ως εκ τούτου, εκδίδεται αρνητική απόφαση. Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το πρόγραμμα θα εξακολουθεί να ισχύει το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε θα πρέπει να καταργηθεί.

- B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Τελωνείων.

Λευκωσία, 20 Δεκεμβρίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

E.Δ.Ε.: 25.06.002. 170 (254.1.2.27.2.1.12)